

Núm. expedient: 01070-2026-000132

INFORME JURÍDIC

Antecedents

El Consorci Sociosanitari de Menorca ha sol·licitat l'emissió d'informe jurídic sobre el projecte de Reglament de règim intern dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes per a persones majors dels centres del Consorci Sociosanitari de Menorca, amb la finalitat de continuar la seva tramitació fins la seva aprovació.

Actualment, el Consorci Sociosanitari de Menorca gestiona el Centre Sociosanitari Santa Rita, el funcionament del qual es regeix pel Reglament de règim intern del Centre Sociosanitari Santa Rita, publicat en el BOIB núm. 74 del 31 de maig de 2014.

La incorporació imminent de nous centres residencials i centres d'estades diürnes sota la seva gestió directa fa necessari disposar d'un reglament de règim intern únic que reguli, de manera homogènia, el funcionament del centre actual i dels que es preveu s'incorporin en el futur al Consorci.

Aquesta necessitat respon també al que disposa l'article 29 del Decret 10/2013, de 28 de febrer, pel qual es fixen els principis generals del registre unificat de serveis socials de les Illes Balears i dels procediments per a l'autorització i l'acreditació de serveis socials, sobre les obligacions de les entitats prestadores de serveis autoritzats, que estableix que les entitats que presten serveis socials o organitzen actuacions específiques dins aquest àmbit, i que han obtingut l'autorització corresponent, han de complir l'obligació, entre d'altres, tenir un reglament de règim intern, el qual haurà de regular el contingut mínim que recull aquest mateix article.

Ahora, també respon al que disposa l'article 36.2 del Decret 10/2013, de 28 de febrer, sobre la documentació que s'ha de presentar juntament amb la sol·licitud d'autorització per a l'obertura i el funcionament dels serveis socials, la documentació que haurà de disposar l'entitat interessada per poder obtenir la corresponent autorització haurà de disposar, entre d'altres, d'un reglament de règim intern del servei.

Per altra banda, l'article 3 del Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones majors i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainular per aquests sectors de població, disposa que els serveis residencials han de disposar de la documentació que s'estableix en aquest article, entre els quals es troba, el reglament de règim intern que ha de regular com a mínim els aspectes que en aquest article s'enumeren, coincidents amb el que disposa l'article 29 del Decret 10/2013, de 28 de febrer.

Documentació que consta a l'expedient

- Informe tècnic per a l'elaboració d'un projecte reglament unificat de règim intern dels centres residencials de persones grans gestionats pel Consorci Sociosanitari de Menorca.
- Resolució de la presidència núm. 2026/BS/0000051, de 10 de juliol de 2026, d'inici d'expedient per a l'aprovació del Reglament de règim intern unificat per als centres residencials i d'estades diürnes de persones majors, gestionats tant actualment com en el futur, pel Consorci Sociosanitari de Menorca.
- Memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu del projecte de Reglament de règim intern dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes de persones majors dels centres del Consorci sociosanitari de Menorca.
- Text del projecte Reglament de règim intern dels Centres Residencials i Centres d'estades diürnes de persones majors del Consorci Sociosanitari de Menorca.
- Proposta de la presidenta del Consorci Sociosanitari de Menorca a la Junta de Govern d'aprovació inicial del projecte Reglament de règim intern unificat per als centres residencials i d'estades diürnes de persones majors, gestionats actualment i en un futur, pel Consorci Sociosanitari de Menorca.

FONAMENT DE DRET

PRIMER.- Normativa bàsica aplicable

- Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (d'ara endavant EAIB).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (d'ara endavant LRBRL).
- Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les administracions públiques (d'ara endavant LMRLIB).
- Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre.
- Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat per Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant LPACAP).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (d'ara endavant LCI).
- Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears.
- Llei 12/1993, de 20 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i assistència social.
- Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social
- Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- Llei 8/2016, de 30 de maig, per a garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals.
- Decret 10/2013, de 28 de febrer, pel qual es fixen els principis generals del registre unificat de serveis socials de les Illes Balears i dels procediments per a l'autorització i l'acreditació de serveis socials, i es regulen la secció suprainular del registre i els procediments per autoritzar i acreditar serveis socials d'àmbits suprainular.

- Decret 83/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals del procediment per al reconeixement del dret als serveis i les prestacions del Sistema per al reconeixement del dret als serveis i les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència, la intensitat de protecció i el règim de compatibilitats dels serveis i les prestacions, i es crea la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència de les Illes Balears.
- Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones majors i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainular per a aquests sectors de població.
- Decret 123/2001, de 19 d'octubre de definició i regulació de les condicions mínimes d'obertura i funcionament dels centres i serveis per a persones majors, tant públics com privats, ubicats en el territori de les Illes Balears. (parcialment derogat per l'anterior).
- Decret 54/2013, de 5 de desembre, de modificació del Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainular per a aquests sectors de població.
- Decret 31/2016, de 27 de maig, de modificació del Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainular per a aquests sectors de població.
- Decret 32/2023, de 26 de maig, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2023-3037, s'estableixen els principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social.
- Reglament regulador de la Cartera Insular de Serveis Socials de Menorca Aprovació definitiva en el BOIB núm. 28 de data 4 de març de 2025.
- Ordenança fiscal reguladora de les taxes o preus públics del Consorci Sociosanitari de Menorca.
- Estatuts del Consorci Sociosanitari de Menorca (BOIB núm. 38, de data 30 de març de 2017).

SEGON.- Objecte del reglament i competència

L'objecte d'aquest projecte reglament és regular el règim intern dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes de persones majors gestionats pel Consorci sociosanitari de Menorca.

El Consorci Sociosanitari de Menorca és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada, integrada en el sector públic institucional i adscrita al Consell Insular de Menorca, que es regeix pel que disposen la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la normativa autonòmica aplicable i els seus Estatuts.

L'article 3 dels seus Estatuts atribueixen al Consorci Sociosanitari de Menorca la potestat reglamentària i d'autoorganització necessària per regular el funcionament dels serveis que

gestiona, juntament amb la resta de potestats administratives necessàries per garantir el seu bon funcionament.

En exercici d'aquesta potestat reglamentària, correspon al Consorci l'aprovació de les disposicions de caràcter organitzariu destinades a regular el funcionament intern dels serveis públics que gestiona.

D'altra banda, l'article 29. i) del Decret 10/2013, de 28 de febrer, pel qual s'estableixen els principis generals del Registre Unificat de Serveis Socials de les Illes Balears i dels procediments per a l'autorització i l'acreditació de serveis socials, es regulen a la secció supràinsular del Registre i els procediments per a autoritzar i acreditar serveis socials d'àmbit supràinsular, en el marc de les obligacions de les entitats prestadores de serveis autoritzats, estableix que les entitats que presten serveis socials o organitzin actuacions específiques dins d'aquest àmbit, i que hagin obtingut la corresponent autorització, hauran de complir, entre d'altres, l'obligació de tenir un reglament de règim intern, que regularà com a mínim els aspectes següents:

1. Normes de funcionament de l'establiment.
2. Causes de suspensió o cessament de la prestació del servei.
3. Sistemes d'admissions i baixes.
4. Sistemes de cobrament del preu dels serveis complementaris, si és el cas.
5. En els centres públics i els finançats amb fons públics, els mecanismes d'informació i participació democràtica de les persones usuàries o dels representants legals d'aquestes.
6. Sistema horari de funcionament de l'establiment així com el de visites i sortides.
7. Carta de drets i obligacions de les persones usuàries, així com dels canals de participació i els procediments de reclamació.

Així mateix, l'article 36.2.j) del Decret 10/2013, sobre la documentació que s'ha de presentar juntament amb la sol·licitud d'autorització per a l'obertura i el funcionament dels serveis socials, estableix la presentació del reglament de règim intern del servei.

D'acord amb l'article 10 dels Estatuts, correspon a la Junta de Govern l'aprovació del Reglament de règim intern de serveis gestionats pel Consorci.

TERCER.- Procediment a seguir

El Consorci Sociosanitari de Menorca és una entitat pública adscrita al Consell Insular de Menorca, dotada de personalitat jurídica pròpia i amb potestat reglamentària reconeguda expressament pels seus Estatuts. No obstant això, aquests no regulen el procediment per a l'elaboració i aprovació de les disposicions reglamentàries.

D'acord amb l'article 119 de la Llei 40/2015, els consorcis es regeixen per aquesta Llei, per la normativa autonòmica que els sigui aplicable i pels seus Estatuts. Atès que aquests darrers no estableixen un procediment específic per a l'elaboració de disposicions reglamentàries, escau acudir a la normativa autonòmica reguladora de l'Administració d'adscripció del Consorci, representada per la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, en allò que sigui compatible amb la naturalesa jurídica del Consorci i sens perjudici de l'aplicació de la normativa bàsica estatal, en particular de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

En aquest sentit, i atesa la naturalesa organitzativa del reglament, no resulta exigible la consulta pública prèvia de conformitat amb l'article 133.4 de la LPACAP i l'article 80 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, ja que concorre el supòsit d'exclusió d'aplicació als reglaments d'organització i, a més, la iniciativa normativa no comporta un impacte significatiu sobre l'activitat econòmica ni imposa obligacions rellevants als destinataris.

Pel que fa a les referències efectuades a l'article 88 de la LCI als òrgans competents dels consells insulars, aquestes s'han d'entendre referides, en el cas del Consorci Sociosanitari de Menorca, a l'òrgan competent d'acord amb els seus Estatus, és a dir, la Junta de Govern.

En atenció a l'anteriorment exposat, pel que fa al procediment d'aprovació del Reglament de règim intern de els serveis residencials i servei d'estades diürnes per a persones majors gestionats pel Consorci Sociosanitari de Menorca objecte d'aquest informe, en compliment de la normativa aplicable esmentada, s'ha d'ajustar a les fases següents:

a) Resolució d'inici del procediment.

Correspon a la Presidència del Consorci dictar la resolució d'inici del procediment d'elaboració del reglament, en exercici de les competències que li atribueixen els Estatuts per impulsar la iniciativa reglamentària i formular les propostes de reglaments de règim intern, d'organització i funcionament del Consorci.

Aquesta resolució haurà de designar l'òrgan responsable de la tramitació i incorporar la documentació preparatòria necessària per garantir l'oportunitat i la legalitat de la norma.

b) Elaboració del projecte i de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

El projecte de reglament haurà d'anar acompanyat de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu i haurà d'incloure un preàmbul que exposi la finalitat de la norma, el marc jurídic que l'habilita i el compliment dels principis de bona regulació previstos a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i a l'article 75.2 de la LCI.

c) Emissió dels informes preceptius.

No es considera preceptiva la sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears. D'acord amb l'article 18.8 de la Llei 5/2010, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el dictamen és preceptiu respecte dels projectes de reglament orgànic i de reglament executiu que hagin de ser aprovats pels consells insulars.

En el present cas, el projecte té per objecte l'aprovació del Reglament de règim intern dels serveis residencials i dels serveis d'estades diürnes per a persones majors del Consorci Sociosanitari de Menorca, el qual constitueix una norma d'organització i funcionament intern dels serveis gestionats pel Consorci, dictada en exercici de la seva potestat reglamentària que li atribueixen expressament els seus estatuts, i no un reglament executiu de desplegament directe d'una llei, motiu pel qual no s'incardina entre els supòsits previstos a l'article 18.8 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, i, per tant, no és exigible el dictamen previ del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Tampoc resulta procedent sol·licitar dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, previst a l'art. 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del consell econòmic i social de les Illes Balears, atès que el reglament té una naturalesa essencialment organitzativa i interna i no incorpora mesures de política econòmica o social susceptibles de requerir el dictamen del CES.

Pel que fa als informes d'impacte legalment exigibles, consta incorporat a l'expedient:

- Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere al Centre Assessor de la Dona del departament de Benestar social, d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol.

- L'avaluació d'impacte de la norma projectada en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'establert a l'article 22 quinquenes de la LO 1/1996, de protecció jurídica del menor.

- L'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016 de 30 de maig per a garantir els drets i les llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per a erradicar l'LGTBI fòbia.

- L'avaluació d'impacte climàtic que tindrà per objecte analitzar la repercussió del projecte per la mitigació i adaptació al canvi climàtic (art. 18 LCCTE).

- L'avaluació d'impacte sobre la discapacitat.

Tots aquests extrems s'incorporen o es justifiquen a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, a excepció de l'impacte de gènere, del qual s'ha sol·licitat informe a l'òrgan competent.

Així mateix, d'acord amb l'article 129.7 de la LPACAP s'han d'avaluar les repercussions econòmiques de la iniciativa normativa i la seva adequació als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. En aquest sentit, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu conclou que l'aprovació del reglament no comporta la creació de noves estructures administratives, ni increment de plantilla, ni noves dotacions pressupostàries, ni augment de la despesa pública ordinària o d'inversió.

d) Aprovació inicial

D'acord amb l'article 10 dels Estatuts dels del Consorci Sociosanitari de Menorca, correspon a la Junta de Govern l'aprovació del Reglament de règim intern dels serveis gestionats pel Consorci.

Els acords s'adopten de conformitat amb el règim de majories previst a l'article 13 dels Estatuts, és dir, pel vot dels vocals que representin la majoria simple dels vots dels membres que es trobin present en el moment de la votació, sempre que hagin estat tots convocats degudament. En cas d'empat, decideix el vot de qualitat de la Presidència.

e) Informació pública i audiència

L'acord d'aprovació inicial s'ha de sotmetre a informació pública durant un termini mínim de trenta dies, mitjançant anunci publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i en el tauler d'anuncis o la seu electrònica del Consorci, perquè les persones interessades puguin

examinar l'expedient i formular les reclamacions, observacions o suggeriments que considerin pertinents, d'acord amb els articles 49 de la LRBRL i 102 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre.

Així mateix, s'haurà de concedir audiència prèvia a les associacions veïnals i de defensa de les persones consumidores i usuàries establertes en el seu àmbit territorial que estiguin inscrites en el registre municipal d'associacions veïnals i els fins de les quals guardin relació directa amb l'objecte de la disposició.

L'anunci indicarà el lloc d'exhibició, haguent d'estar en qualsevol cas a disposició de les persones que ho sol·licitin a través de mitjans electrònics en la seu corresponent, i determinarà el termini per formular al·legacions, que en cap cas podrà ser inferior a vint dies (art. 83.2 LPACAP).

f) Resolució de les reclamacions, objeccions o observacions.

g) Aprovació definitiva.

Finalitzat el tràmit d'informació pública i resoltes, si escau, les al·legacions presentades, correspon a la Junta de Govern adoptar l'acord d'aprovació definitiva del reglament.

Si durant el termini d'informació pública no es presenta cap reclamació o suggeriment, l'acord inicialment adoptat s'entendrà definitivament aprovat sense necessitat de nou acord exprés, d'acord amb el règim previst a l'article 49.c) de la Llei LRBRL i a l'article 102.1.d) de la Llei 20/2006, de 15 de desembre.

h) Publicació

L'acord d'aprovació definitiva i el text íntegre del reglament s'han de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

El reglament no entrarà en vigor fins que hagin transcorregut els terminis previstos a l'article 70.2 de la LRBRL, a l'article 103 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, i a l'article 78 de la LCI.

Així mateix, el reglament s'haurà de publicar i mantenir actualitzat al portal web del Consorci o, si escau, al del Consell Insular, en compliment dels articles 76 de la LCI i 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

i) Comunicació.

Es donarà trasllat de l'acord i del text definitiu del reglament a la Delegació/Subdelegació del Govern en i a l'òrgan corresponent de la comunitat autònoma, d'acord amb el que es preveu en l'article 56 de la LRBRL.

j) Entrada en vigor.

El reglament entrarà en vigor una vegada publicat íntegrament en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i transcorregut el termini legalment establert.

k) Avaluació normativa.

De conformitat amb el principi d'avaluació normativa previst a l'article 130 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, resulta convenient que el Consorci Sociosanitari de Menorca revisi periòdicament l'aplicació i l'eficàcia del reglament, a fi de verificar el grau de compliment dels objectius perseguits, la seva adequació a la normativa vigent i la necessitat, si escau, d'introduir les modificacions que es considerin oportunes.

QUART.- Examen de la documentació incorporada a l'expedient i adequació jurídica del projecte de reglament

a) Documentació incorporada a l'expedient

Examinada la documentació que integra l'expedient administratiu, es constata que incorpora els antecedents i els documents necessaris per a la tramitació del procediment d'aprovació del Reglament de règim intern dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes per a persones majors gestionats pel Consorci Sociosanitari de Menorca.

En concret, consta incorporada la resolució d'inici del procediment, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, l'informe justificatiu de la iniciativa, el text del projecte de reglament i la proposta d'acord d'aprovació inicial que s'ha de sotmetre a la Junta de Govern.

La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu justifica adequadament la necessitat i l'oportunitat de la iniciativa normativa, identifica el marc competencial i normatiu que l'empara i analitza els impactes exigits per la legislació aplicable, inclosos els relatius a la infància i l'adolescència, la discapacitat, l'orientació sexual i identitat de gènere i el canvi climàtic. Així mateix, conclou que l'aprovació del reglament no comporta increment de despesa pública ni afecta l'estabilitat pressupostària o la sostenibilitat financera del Consorci.

b) Adequació a les competències del Consorci Sociosanitari de Menorca.

Pel que fa al contingut material, el projecte de reglament s'emmarca dins les competències atribuïdes al Consorci Sociosanitari de Menorca pels seus Estatuts i respon a l'exercici de la seva potestat reglamentària i d'autoorganització que aquests li reconeixen per regular el funcionament dels serveis públics que gestiona.

En conseqüència, no s'aprecien previsions que excedeixin l'àmbit propi de la potestat reglamentària del Consorci ni que incideixin sobre matèries reservades a la llei o atribuïdes a altres administracions públiques.

c) Anàlisi del contingut del projecte de reglament.

Consta a l'expedient la proposta formulada per la Presidència del Consorci Sociosanitari de Menorca adreçada a la Junta de Govern per a l'aprovació inicial del Reglament de règim intern dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes de persones majors del Consorci.

El projecte s'estructura en un preàmbul, una introducció, onze capítols, trenta-dos articles, una disposició final.

Els diferents capítols regulen successivament les disposicions generals; les persones destinatàries dels serveis i el règim d'ingrés, admissió, reserva de plaça i baixa; les prestacions i les normes d'organització i funcionament; les relacions amb les famílies i persones de suport; el règim de visites, sortides i absències; els drets i deures de les persones usuàries; les obligacions del Consorci com a entitat titular dels serveis; el règim de suggeriments, queixes i reclamacions; la participació econòmica de les persones usuàries; el Consell de Participació i els òrgans interns de gestió dels serveis.

Els diferents capítols regulen successivament les disposicions generals; les persones destinatàries dels serveis i el règim d'ingrés, admissió, reserva de plaça i baixa; les prestacions i les normes d'organització i funcionament; les relacions amb les famílies i persones de suport; el règim de visites, sortides i absències; els drets i deures de les persones usuàries; les obligacions del Consorci com a entitat titular dels serveis; el règim de suggeriments, queixes i reclamacions; la participació econòmica de les persones usuàries; el Consell de Participació i els òrgans interns de gestió dels serveis.

Des del punt de vista material, el projecte es limita a regular l'organització i el funcionament dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes gestionats pel Consorci, sense introduir limitacions als drets de les persones usuàries diferents de les previstes a la normativa aplicable o derivades de les necessitats inherents a la correcta prestació del servei.

Així mateix, no s'aprecia cap impediment jurídic perquè el Consorci exerceixi la seva potestat reglamentària mitjançant l'aprovació d'un únic reglament de règim intern aplicable al conjunt dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes de persones majors que gestiona o que pugui arribar a gestionar en un futur. La normativa sectorial es limita a exigir que els serveis disposin d'un reglament de règim intern que reguli els aspectes mínims legalment previstos, però no imposa que aquest hagi de ser individualitzat per a cada centre. En conseqüència, resulta jurídicament admissible aprovar un text únic, sempre que el seu contingut sigui compatible amb les característiques dels diferents serveis i centres als quals s'aplica, circumstància que es compleix en el projecte examinat, atès que estableix un règim general comú i permet l'aplicació uniforme dels criteris d'organització i funcionament dels serveis gestionats pel Consorci.

Tampoc no s'observen contradiccions amb la normativa bàsica estatal ni amb la legislació autonòmica aplicable en matèria de serveis socials, règim local i procediment administratiu.

No obstant això, s'observa que el projecte de reglament no incorpora una disposició derogatòria expressa. Atès que el reglament té vocació d'aplicar-se a la totalitat dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes de persones majors gestionats pel Consorci Sociosanitari de Menorca, resulta convenient incorporar una disposició derogatòria que deixi sense efecte el Reglament de règim intern actualment vigent del Centre Santa Rita, així com qualsevol altra disposició interna de rang igual o inferior que s'oposi al contingut del nou reglament. Aquesta previsió reforça la seguretat jurídica, evita la coexistència de règims jurídics incompatibles i garanteix l'aplicació d'un règim jurídic únic als serveis gestionats pel Consorci.

d) Adequació del contingut a la normativa sectorial.

Examinat el contingut del projecte, es constata que incorpora els aspectes mínims exigits per l'article 29.i) del Decret 10/2013, de 28 de febrer, i per l'article 3 del Decret 86/2010, de 25 de juny, atès que regula les normes de funcionament dels centres, el règim d'admissió i baixa de les persones usuàries, les causes de suspensió o cessament de la prestació del servei, els horaris, les visites i les sortides, la carta de drets i deures de les persones usuàries, els mecanismes de participació i els procediments de presentació de suggeriments, queixes i reclamacions.

En conseqüència, es considera que el projecte compleix les exigències materials establertes per la normativa sectorial aplicable.

Examinat el contingut del projecte, es constata que incorpora els aspectes mínims exigits per l'article 29.i) del Decret 10/2013, de 28 de febrer, i per l'article 3 del Decret 86/2010, de 25 de juny, atès que regula les normes de funcionament dels centres, el règim d'admissió i baixa de les persones usuàries, les causes de suspensió o cessament de la prestació del servei, els horaris, les visites i les sortides, la carta de drets i deures de les persones usuàries, els mecanismes de participació i els procediments de presentació de suggeriments, queixes i reclamacions.

En conseqüència, es considera que el projecte compleix les exigències materials establertes per la normativa sectorial aplicable i respecta els principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i a l'article 75 de la Llei 4/2022, de 28 de juny.

CONCLUSIONS

Primera.- El Consorci Sociosanitari de Menorca és competent per aprovar el Reglament de règim intern dels serveis residencials i dels serveis d'estades diürnes de persones majors objecte d'aquest expedient. Els seus Estatuts li atribueixen expressament la potestat reglamentària i d'autoorganització i encomanen a la Junta de Govern l'aprovació del Reglament de règim intern i de serveis gestionats pel Consorci.

Segona.- El projecte de reglament s'ajusta a les determinacions legals aplicables, compleix el contingut mínim exigut per l'article 29.i) del Decret 10/2013, de 28 de febrer, i per l'article 3 del Decret 86/2010, de 25 de juny, i el seu contingut no suposa infracció de l'ordenament jurídic. Així mateix, no s'aprecia cap impediment legal perquè el Consorci exerceixi la seva potestat reglamentària mitjançant l'aprovació d'un únic reglament de règim intern aplicable al conjunt dels serveis residencials i dels centres d'estades diürnes de persones majors que gestiona o que pugui arribar a gestionar en un futur, atès que la normativa sectorial no exigeix l'aprovació d'un reglament diferenciat per a cada centre.

Tercera.- Examinada la documentació incorporada a l'expedient, no es troba inconvenient a emetre'n informe favorable sempre que la tramitació s'ajusti al que s'ha exposat fins ara. No obstant això, es considera convenient incorporar al projecte una disposició derogatòria expressa que deixi sense efecte el Reglament de règim intern vigent del Centre Santa Rita, així com, si escau, qualsevol altra disposició interna de rang igual o inferior que s'oposi al nou reglament, a fi de reforçar la seguretat jurídica i evitar la coexistència de règims jurídics incompatibles.

Aquesta és l'opinió de qui subscriu, que sotmet a qualsevol altra més ben fonamentada en dret.

Maó, en la data de la signatura electrònica que consta en aquest document.

L'assessora jurídica
Francisca Teixidor Lozano
Departament de Benestar Social